STRUTTURA COMMISSARIALE

per gli interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Mantova e Cremona il 20 e il 29 maggio 2012

Decreto - legge 6 giugno 2012, n.74, come convertito in Legge 1° agosto 2012, n.122

DECRETO N. 70 del 09/09/2024

Identificativo Atto n. 74

Oggetto:

ATTUAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO DEL 9 GIUGNO 2017 - PIANO DEGLI INTERVENTI TARDIVI DA REALIZZARE SU EDIFICI ED IMMOBILI PUBBLICI – CONFERMA DEL CONTRIBUTO, PRESA D'ATTO DELLA GARA EFFETTUATA ED ANTICIPAZIONE DEL 50% PER LA REALIZZAZIONE DELL'INTERVENTO DI "RIFACIMENTO DI VIA CANOVA DANNEGGIATA DAGLI EVENTI SISMICI DEL 20 E 29 MAGGIO 2012" PRESENTATO DAL COMUNE DI MOGLIA - ID AP-PUB-28 – CUP: J27H17001820005 – CON CONTESTUALE COMPENSAZIONE DI DEBITI PREGRESSI.

IL SOGGETTO ATTUATORE

VISTE le deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 22 maggio 2012 e del 30 maggio 2012 con le quali è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza degli eventi sismici del 20 e del 29 maggio 2012 che hanno colpito il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara e Mantova.

DATO ATTO che lo *Stato di Emergenza* è stato più volte prorogato nel tempo, da ultimo, alla data del 31 dicembre 2024, con Legge 30 dicembre 2023, n.213.

VISTO il D.L. 6 giugno 2012, n.74 "*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012*", pubblicato nella G.U. n.131 del 7 giugno 2012 e convertito, con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n.122, pubblicata nella G.U. n.180 del 3 agosto 2012 (in seguito DL 74/2012), con il quale:

- i Presidenti delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto sono stati nominati Commissari delegati per la ricostruzione;
- è stato istituito il *Fondo per la Ricostruzione* delle aree colpite dagli eventi sismici del 20-29 maggio 2012, le cui risorse sono assegnate su apposite contabilità speciali intestate ai Commissari delegati;
- è stato stabilito che i Presidenti delle tre Regioni possano adottare "*idonee modalità di coordinamento e programmazione degli interventi per le attività di ricostruzione*" ed inoltre, in qualità di Commissari, possano costituire una apposita Struttura Commissariale e si possano avvalere e/o delegare funzioni attribuite dallo stesso D.L. ai Sindaci dei Comuni e ai Presidenti delle Provincie interessate dal sisma per l'attuazione dei necessari interventi (art.1, comma 5 e 5-bis).

VISTO l'art.10, comma 15-ter, del D.L. n.83/2012, così come convertito in legge, secondo cui, al fine di operare l'opportuno raccordo con le ulteriori Amministrazioni interessate, i Presidenti delle Regioni possono avvalersi, nel rispetto della normativa vigente e nei limiti delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e comunque senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, di Soggetti Attuatori all'uopo nominati, cui affidare specifici settori di intervento sulla base di specifiche direttive ed indicazioni appositamente impartite.

CONSIDERATO che l'art.1, comma 5, dello stesso D.L. n.74/2012, così come modificato dall'art.10, comma 15, del D.L. n.83/2012 e successivamente dall'art.6-sexies del D.L. 43/2013, prevedeva che – a supporto dei Commissari – potesse essere costituita apposita Struttura Commissariale composta da personale dipendente delle pubbliche

amministrazioni in posizione di distacco o di comando, anche parziale, nel limite di 15 unità di personale, con oneri posti a carico delle risorse assegnate nell'ambito della ripartizione del Fondo per la Ricostruzione di cui all'art.2 del citato D.L. n.74/2012.

DATO ATTO del disposto delle Ordinanze del Commissario delegato per l'emergenza sismica in Lombardia del maggio 2012:

- 13 agosto 2012, n.3, con la quale tra l'altro è stata costituita la Struttura Commissariale di cui all'art.1, comma 5°, del DL 74/2012 a supporto del Commissario stesso, suddivisa in due articolazioni, delle quali una incaricata dello svolgimento di attività a carattere amministrativo-contabile e l'altra delle attività a contenuto tecnico;
- 20 giugno 2014, n.51, con la quale il Commissario delegato ha disposto l'affidamento complessivo di tutte le attività per la predisposizione, l'attuazione ed il coordinamento delle attività operative di cui all'art.1 del decreto legge 6 giugno 2012, n.74, convertito con modificazioni nella Legge 1° agosto 2012, n.122, al dott. Roberto Cerretti, quale Soggetto Attuatore unico.

CONSIDERATO che gli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 hanno prodotto, tra l'altro, danni ingenti al patrimonio pubblico.

RICORDATO in particolare l'art.4, comma 1, lettera a) del citato d.l. n. 74/2012, il quale prevede che il Commissario Delegato possa riconoscere contributi per la riparazione, il ripristino con miglioramento sismico o la ricostruzione degli immobili pubblici adibiti a servizi, in relazione al danno effettivamente subito.

RICORDATO altresì che nell'ambito della ricognizione di cui all'Avviso Pubblico 9 giugno 2017, inerente il fabbisogno residuo per il ripristino dei danni conseguenti agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, era stato indagato anche il danno inerente agli immobili pubblici.

VISTE le Ordinanze commissariali:

- 1° agosto 2018, n.411, con la quale si è provveduto a dare attuazione a tale ricognizione di settore, fissando criteri e modalità per l'assegnazione di contributi per la riparazione, il ripristino o la ricostruzione di Edifici Pubblici ed Immobili ad uso pubblico, che fossero stati danneggiati dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, fossero utilizzati al momento del sisma per attività o servizi come individuati all'articolo 4 del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74 e s.m.i. e che fossero stati oggetto di segnalazione nell'ambito del succitato processo di ricognizione finale del fabbisogno residuo;
- 23 dicembre 2021, n.730 "*Ordinanza commissariale 21 febbraio 2019, n. 466 -*

finanziamento del progetto «Intervento di rifacimento di Via Canova danneggiata dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012» presentato dal comune di Moglia, ID AP_PUB_28 - CUP J27H17001820005. Contestuale erogazione dell'anticipazione fino al 20% del contributo", con la quale l'intervento in argomento è stato inizialmente finanziato, per complessivi € 1.979.699,05, a valere sui fondi assegnati in forza del Mutuo stipulato in data 27 dicembre 2018 tra il Commissario delegato e la Cassa Depositi e Prestiti s.p.a. e identificato al Fascicolo n.6586824, Repertorio 10795, Raccolta n. 5149;

- 22 novembre 2022, n.830, con la quale è stato approvato l'ultimo aggiornamento relativo agli immobili pubblici di cui all'Avviso Pubblico del 9 giugno 2017 ed è stato altresì inserito nell'Allegato A "*Interventi finanziati*", l'intervento "*Rifacimento di Via Canova danneggiata dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012*", identificato con il codice AP-PUB-28, confermando – fra l'altro – il contributo provvisorio di € 1.979.699,05;
- 2 dicembre 2022, n.836, con la quale il Commissario ha rideterminato, a seguito adeguamento prezzi, il contributo provvisoriamente concesso con la citata Ordinanza n.730 ed ha contestualmente reimputato le somme e le anticipazioni già erogate, trovando copertura a valere sugli stanziamenti assegnati ai sensi dell'articolo 13 del d.l. n.78/2015, capitolo 706.

RICORDATO, altresì, che con decreto del Soggetto Attuatore 20 giugno 2019, n.91 è stata erogata al Comune di Moglia la quota del 5% per finanziare – tra altri – la progettazione dell'intervento in parola, per complessivi € 90.000,00.

RICORDATO, inoltre, che con la citata Ordinanza n.730, tra l'altro, è stata erogata una seconda anticipazione di € 305.939,81, quale quota integrativa in anticipazione fino al 20% dell'importo del contributo allora provvisoriamente concesso.

VISTO il Decreto del Soggetto Attuatore 28 luglio 2020, n.119, che approva, da ultimo, le "*disposizioni tecniche e procedurali per la presentazione, il finanziamento e la rendicontazione di progetti legati alla ricostruzione post sisma del maggio 2012 relativamente ad interventi su immobili pubblici, edifici ad uso pubblico, interventi nei centri storici, sui beni culturali e immobili di proprietà di onlus*", con cui il Soggetto Attuatore sostituisce il precedente Decreto del Soggetto Attuatore n.47/2016.

DATO ATTO che il sopra citato Decreto n.119/2020 è applicabile all'intervento in oggetto in quanto assorbe integralmente le precedenti disposizioni vigenti.

PRESO ATTO della nota del Comune di Moglia 10 agosto 2024, protocollo n.9064, con la quale l'Ente richiede l'erogazione di una terza quota in anticipazione, integrativa fino al

50% del contributo concesso, e conferma di aver dato corso all'appalto, trasmettendo la documentazione richiesta dal succitato decreto n.119/2020.

RICHIAMATI il punto 5.2 "*Fase istruttoria finale e conferma del contributo effettivo*" del sopra richiamato Decreto n.119/2020, nonché il punto 5.3 "*Erogazione dei finanziamenti e rendicontazione finale per interventi in favore di immobili pubblici*" dello stesso, con cui si definiscono le modalità per la determinazione del contributo definitivo e la documentazione necessaria ad erogare le quote parte di contributo.

DATO ATTO che con la medesima nota 10 agosto 2024, protocollo n.9064, acquisita agli atti della Struttura Commissariale, il Comune di Moglia (MN) ha trasmesso la documentazione prevista ai punti 5.2 e 5.3 dalle novellate disposizioni, ai fini dell'erogazione della quota di contributo fino al 50% dello stesso, ed allo scopo ha allegato:

- copia del contratto d'appalto del 9 luglio 2024, Repertorio n.3929, del Comune di Moglia, per un importo contrattuale, al netto di IVA, pari ad € 1.416.362,18, di cui € 40.465,29 per oneri relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso, contenente altresì tutti gli impegni previsti dalla normativa vigente in materia di controlli antimafia, così come prevista dal DL n.74/2012 e dall'ordinanza n.178/2015;
- il nuovo quadro tecnico economico;
- copia del processo verbale di consegna dei lavori ed inizio lavori, firmato il 29 maggio 2024, con cui si stabilisce in 420 giorni il termine per la conclusione dei lavori;
- le dichiarazioni relative agli adempimenti previsti dall'Ordinanza n.178 mediante l'invio dei report del sistema "*T&T e ADEMPIMENTI DELL'ANAGRAFE DEGLI ESECUTORI*".

ACCERTATA la regolarità della documentazione presentata.

PRESO ATTO e **FATTE PROPRIE** le attività istruttorie tecnico-economiche eseguite dai funzionari della Funzione Amministrativa della Struttura Commissariale, i quali – tra l'altro – hanno verificato il quadro tecnico-economico aggiornato dell'intervento in argomento e lo hanno ritenuto ammissibile, così come meglio riportato di seguito:

	QUADRO TECNICO ECONOMICO DI PROGETTO DOPO LA GARA D'APPALTO	**QUADRO TECNICO ECONOMICO AMMESSO DALLA STRUTTURA COMMISSARIALE DOPO DELLA GARA D'APPALTO**
LAVORI IN APPALTO	€ 1.416.362,18	€ 1.416.362,18
IVA 22% - LAVORI IN APPALTO	€ 311.599,68	€ 311.599,68

	QUADRO TECNICO ECONOMICO DI PROGETTO DOPO LA GARA D'APPALTO	QUADRO TECNICO ECONOMICO AMMESSO DALLA STRUTTURA COMMISSARIALE DOPO DELLA GARA D'APPALTO
ACCERTAMENTI e INDAGINI IVA COMP.	€ 91.500,00	€ 91.500,00
ALLACCIAMENTI IVA COMP.	€ 7.930,00	€ 7.930,00
COMMISIONI GIUDICATRICI IVA COMP.	€ 13.000,00	€ 13.000,00
OCCUPAZIONI e DANNI IVA COMP.	€ 30.000,00	€ 30.000,00
SPESE TECNICHE CON IVA E CASSA	€ 150.159,84	€ 150.159,84
IMPREVISTI IVA COMP.	€ 141.636,22	€ 141.636,22
COLLAUDO TEC. AMMINIST. CON IVA e CASSA	€ 6.054,16	€ 6.054,16
SPESE APPALTO IVA COMP.	€ 13.000,00	€ 13.000,00
ANAC	€ 1.000,00	€ 1.000,00
ECONOMIE DA RIBASSO D'ASTA	€ 311.757,92	€ 311.757,92
QUADRO TECNICO ECONOMICO	**€ 2.494.000,00**	**€ 2.494.000,00**
RIPARTIZIONE DELLE SPESE:		
RIMBORSO ASSICURATIVO		€ -
COFINANZIAMENTO		€ -
A CARICO DEL COMMISSARIO DELEGATO		**€ 2.494.000,00**

DATO ATTO che l'Ordinanza Commissariale 27 giugno 2022, n.777, "*Disposizioni urgenti per fronteggiare gli eccezionali aumenti dei prezzi nei cantieri della ricostruzione*", modificata ed integrata dall'Ordinanza 7 marzo 2023, n.854, prevede che gli Enti Beneficiari trattengono i ribassi d'asta conseguiti per farne uso in armonia con le previsioni di cui al D.L. 17 maggio 2022, n.50 art. 26 e s.m.i..

PRESO ATTO che il ribasso d'asta ottenuto dal Comune per l'intervento in parola è stato pari a € 311.757,92.

PRESO ATTO, pertanto, del fatto che da detta istruttoria si evince un contributo definitivo da porre a carico dei Fondi del Commissario delegato di € 2.494.000,00, comprensivi del ribasso d'asta.

RITENUTO conseguentemente:

- di poter confermare il contributo rimodulato concesso al Comune di Moglia (MN) per la realizzazione dell'intervento "*Rifacimento di Via Canova danneggiata dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012*", codice identificativo AP-PUB-28, CUP J27H17001820005, in complessivi € **2.494.000,00**;
- di poter riconoscere contestualmente al suindicato Comune la somma di € **851.060,19**, quale integrazione delle anticipazioni già erogate, fino al 50% del contributo, come definitivamente sopra assegnato e detratti gli anticipi suindicati per complessivi € 395.939,81.

RICHIAMATE:

- l'ordinanza 23 dicembre 2015, n.178, con la quale sono stati determinati gli obblighi in materia di clausole da inserire nei contratti di appalto, subappalto e subcontratto, che al punto 3 individua le previsioni relative alle procedure da tenere nell'ambito degli interventi per la ricostruzione pubblica al fine di garantire la tracciabilità dei flussi finanziari, il rispetto della normativa antimafia e l'implementazione dell'anagrafe degli esecutori;
- l'ordinanza 12 maggio 2017, n.313, con la quale si è stabilito che l'anagrafe venga popolata secondo lo schema quadro «*Elenco delle ordinanze di rilievo per l'esecuzione dei lavori per il ristoro dei danni da Sisma del 20 e 29 maggio 2012*», tra le quali è inserito anche il Piano degli interventi finalizzati alla ricostruzione a salvaguardia dei beni di rilevanza storico-culturale ad alto rischio di perdita o compromissione;
- il decreto del Soggetto Attuatore 28 luglio 2020, n.119, il quale approva, da ultimo, le «*disposizioni tecniche e procedurali per la presentazione, il finanziamento e la rendicontazione di progetti legati alla ricostruzione post sisma del maggio 2012 relativamente ad interventi su immobili pubblici, edifici ad uso pubblico, interventi nei centri storici, sui beni culturali e immobili di proprietà di onlus*», con cui il Soggetto Attuatore è intervenuto ad aggiornare il precedente decreto del Soggetto Attuatore n.47/2016.

PRESO ATTO, altresì, del fatto che il Comune di Moglia risulta essere debitore nei confronti della Gestione Commissariale per l'emergenza e la ricostruzione post-eventi sismici del maggio 2012 di somme per complessivi € **295,05**, in forza di quanto accertato con l'Ordinanza Commissariale 29 aprile 2024, n.933 "*Piano degli interventi urgenti per il ripristino degli immobili pubblici danneggiati dagli eventi sismici del maggio 2012 – Intervento «Recupero e consolidamento del municipio di Moglia» – PIP-05 – CUP: J21H14000040001 – Rideterminazione del contributo a saldo in regime di autotutela a seguito di controlli ispettivi di secondo livello, con accertamento di somme*".

RICORDATO che la consolidata giurisprudenza della Corte di Cassazione definisce come esigibile un credito per il quale non vi siano ostacoli alla sua riscossione ed è consentito, per gli interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Mantova e Cremona il 20 e il 29 maggio 2012 Decreto Legge 6 giugno 2012, n.74, come convertito in Legge 1° agosto 2012, n.122, quindi, pretenderne l'adempimento; conseguentemente non si dubita della coincidenza tra esigibilità e possibilità di esercitare il diritto di credito.

PRESO ATTO delle disposizioni contenute nel D.Lgs. 10 agosto 2014, n.126, correttivo del D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118 ed in particolare del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria che prescrive:

a) il criterio della registrazione delle operazioni di accertamento e di impegno con le quali vengono imputate agli esercizi finanziari le entrate e le spese derivanti da obbligazioni giuridicamente perfezionate (attive e passive);
b) il criterio della registrazione degli incassi e dei pagamenti, che devono essere imputati agli esercizi in cui il tesoriere ha effettuato l'operazione.

RISCONTRATO che tali disposizioni si esauriscono nella definizione del principio della competenza finanziaria potenziato, secondo il quale, le obbligazioni giuridiche perfezionate sono registrate nelle scritture contabili al momento della nascita dell'obbligazione, imputandole all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. La scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diventa esigibile.

RITENUTO conseguentemente di dover procedere a compensare il credito maturato dal Comune di Moglia con il presente atto, pari a complessivi € 851.060,19, con il debito pregresso accertato a danno dello stesso Comune, pari a € 295,05.

VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013, n.33, recante "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza, e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*", che fissa gli adempimenti in materia di pubblicità e trasparenza e, in particolare, gli articoli nn.26, 27 e 42.

ATTESTATA la regolarità amministrativa del presente atto.

Tutto ciò premesso e considerato,

D E C R E T A

per le motivazioni di cui in premessa e che qui si intendono interamente richiamate,

1. di fare proprie le attività istruttorie tecnico-economiche eseguite dai funzionari della Funzione Amministrativa della Struttura Commissariale, i quali – tra l'altro – hanno verificato il nuovo quadro tecnico-economico dell'intervento trasmesso dopo la gara d'appalto, secondo quanto meglio indicato in premessa, ritenendolo ammissibile;

2. di confermare, conseguentemente, al Comune di Moglia per la realizzazione dell'intervento di "*Rifacimento di Via Canova danneggiata dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012*", codice identificativo AP-PUB-28, CUP J27H17001820005, il contributo, concesso in complessivi € **2.494.000,00**;

3. di confermare che il contributo definitivo di cui al presente atto trova copertura finanziaria sulle risorse assegnate al Presidente della Regione Lombardia in qualità di Commissario delegato per la ricostruzione, ai sensi dell'articolo13 del decreto-legge n.78/2015, depositate nel conto di contabilità speciale n. 5713, aperto presso la Banca d'Italia, Sezione di Milano ed intestato al Commissario stesso, che presenta la necessaria disponibilità di cassa e più precisamente sul capitolo 706;

4. di riconoscere in favore del Comune di Moglia (MN) un credito complessivo derivante dal presente atto di € **851.060,19**, quale anticipazione integrativa fino al 50% sul contributo come definitivamente sopra assegnato, detratte le anticipazioni già erogate con gli atti in premessa descritti, per complessivi € 395.939,81;

5. di confermare, altresì, a carico del succitato Comune di Moglia (MN) un debito pregresso di complessivi € **295,05**, in forza dell'atto citato in premessa;

6. di assoggettare, conseguentemente, a ritenuta, ai fini della compensazione tra crediti e debiti, l'importo come indicato al precedente Punto 5., convertendo lo stesso in quietanza d'entrata per la somma complessiva di € 295,05, a valere sul Fondo di cui all'articolo 1, comma 440°, della legge n.208/2015;

7. di liquidare la differenza tra quanto dovuto e quanto spettante al Comune di Moglia, pari a complessivi € **850.850,24**, mediante versamento sul conto di tesoreria unica del comune stesso n.0180366, con imputazione a valere sui fondi trasferiti al Commissario ai sensi dell'articolo13 del decreto-legge n.78/2015;

8. di trasmettere il presente atto al Comune di Moglia, per i seguiti di competenza, nonché di pubblicare lo stesso sul portale internet della Regione Lombardia, pagine dedicate alla ricostruzione post-eventi sismici del maggio 2012;

9. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26, 27 e 42 del D.Lgs. n.33/2013, per quanto rispettivamente applicabile.

IL SOGGETTO ATTUATORE
ROBERTO CERRETTI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge